

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 juni 2016

**WETSVOORSTEL**

tot wijziging van het Wetboek van de  
inkomstenbelastingen 1992  
wat het belastingkrediet voor  
lage activiteitsinkomsten betreft

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
NR. 59.565/3 VAN 27 JUNI 2016**

---

*Zie:*

**Doc 54 1572/ (2015/2016):**

- 001: Wetsvoorstel van de dames Gantois en Wouters.
- 002 en 003: Toevoeging indiener.
- 004: Amendementen.
- 005: Advies van het Rekenhof.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

29 juin 2016

**PROPOSITION DE LOI**

modifiant le Code des impôts  
sur les revenus 1992  
en ce qui concerne le crédit d'impôt  
pour bas revenus d'activité

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT  
N° 59.565/3 DU 27 JUIN 2016**

---

*Voir:*

**Doc 54 1572/ (2015/2016):**

- 001: Proposition de loi de Mmes Gantois et Wouters.
- 002 et 003: Ajout auteur.
- 004: Amendements.
- 005: Avis de la Cour des comptes.

4453

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Op 9 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorstel van wet “tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelasting 1992 wat het belastingkrediet voor lage activiteitsinkomsten betreft” (*Parl. St. Kamer 2015-16, nr. 1572/1*) en amendementen (*Parl. St. Kamer 2015-16, nr. 1572/4*).

Het voorstel en de amendementen zijn door de derde kamer onderzocht op 21 juni 2016. De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jan Smets en Jeroen Van Nieuwenhove, staatsraden, Jan Velaers en Bruno Peeters, assessoren, en Greet Verberckmoes, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric Vanneste, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan Smets, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juni 2016.

\*

#### STREKKING VAN HET WETSVORSTEL EN DE AMENDEMENTEN

1. Het om advies voorgelegde wetsvoorstel strekt tot de opheffing van artikel 289ter, § 1, derde lid, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (hierna: WIB 92) (artikel 1). Op grond van deze bepaling wordt geen belastingkrediet verleend aan belastingplichtigen die winsten of baten hebben verkregen die zijn vastgesteld volgens forfaitaire grondslagen van aanslag. Het wetsvoorstel is “van toepassing” vanaf aanslagjaar 2016 (artikel 2).

Het eerste amendement op dit wetsvoorstel strekt tot het aanbrengen van een technische wijziging, ten gevolge van de beoogde opheffing, aan artikel 289ter, § 1, vijfde lid, van het WIB 92.

Het tweede amendement strekt tot wijziging van artikel 3 van het wetsvoorstel teneinde de aan te nemen wet “toe te passen” vanaf het aanslagjaar 2017.

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3 van het wetsvoorstel en amendement nr. 2

2. Zo het wetsvoorstel ongewijzigd wordt aangenomen, treedt de aan te nemen wet in werking met ingang van het aanslagjaar 2016. De vraag rijst dan of niet dient te worden voorzien in een overgangsregeling voor belastingplichtigen die bij hun (reeds ingediende) aangifte al hadden geopteerd voor een heffing op hun reële inkomsten. Op grond van die overgangsregeling zouden ze dan vooralsnog kunnen opteren voor het forfaitaire stelsel. Het is immers niet onmogelijk dat voor sommigen van hen de keuze voor dat laatste stelsel voortaan voordeliger zal zijn, gelet op de opheffing van artikel 289ter, § 1, derde lid, van het WIB 92. Bij gebrek aan zo

Le 9 juin 2016, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi “modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne le crédit d’impôt pour bas revenus d’activité” (*Doc. parl., Chambre, 2015-16, n° 1572/1*) et amendements (*Doc. parl., Chambre, 2015-16, n° 1572/4*).

La proposition et les amendements ont été examinés par la troisième chambre le 21 juin 2016. La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jan Smets et Jeroen Van Nieuwenhove, conseillers d’État, Jan Velaers et Bruno Peeters, assesses, et Greet Verberckmoes, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric Vanneste, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan Smets, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 27 juin 2016.

\*

#### PORTÉE DE LA PROPOSITION DE LOI ET DES AMENDEMENTS

1. La proposition de loi soumise pour avis a pour objet d’abroger l’article 289ter, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, du Code des impôts sur les revenus 1992 (ci-après: CIR 92) (article 1<sup>er</sup>). En vertu de cette disposition, aucun crédit d’impôt n’est accordé aux contribuables qui ont obtenu des bénéfices ou profits déterminés selon des bases forfaitaires de taxation. La proposition de loi est “applicable” à partir de l’exercice d’imposition 2016 (article 3).

Le premier amendement à cette proposition de loi vise à apporter une modification technique à l’article 289ter, § 1<sup>er</sup>, alinéa 5, du CIR 92 consécutivement à l’abrogation envisagée.

Le deuxième amendement vise à modifier l’article 3 de la proposition de loi en vue d’“appliquer” la loi dont l’adoption est envisagée à partir de l’exercice d’imposition 2017.

#### EXAMEN DU TEXTE

Article 3 de la proposition de loi et amendement n° 2

2. Si la proposition de loi est adoptée sans modification, la loi dont l’adoption est envisagée entre en vigueur à partir de l’exercice d’imposition 2016. La question se pose alors de savoir s’il n’y a pas lieu de prévoir un régime transitoire pour les contribuables qui, dans leur déclaration (déjà introduite), avaient déjà opté pour une taxation basée sur leurs revenus réels. En vertu de ce régime transitoire, ils pourraient encore opter pour le régime forfaitaire. En effet, il n’est pas impossible que pour certains d’entre eux, le choix de ce dernier régime sera dorénavant plus avantageux, compte tenu de l’abrogation de l’article 289ter, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, du CIR 92. L’absence d’une

een overgangsmaatregel zou een moeilijk te verantwoorden verschil in behandeling ontstaan tussen belastingplichtigen al naargelang zij op het moment van de bekendmaking van de aan te nemen wet al dan niet reeds hun belastingaangifte hebben ingediend.

3. Men schrijve in artikel 3 van het wetsvoorstel en in amendement nr. 2 “treedt in werking met ingang van” in de plaats van “is van toepassing vanaf”.

*De griffier,*

Greet VERBERCKMOES

*De voorzitter,*

Jo BAERT

telle mesure transitoire créerait une différence de traitement difficilement justifiable entre contribuables selon qu'ils ont déjà introduit ou non leur déclaration fiscale au moment de la publication de la loi à adopter.

3. À l'article 3 de la proposition de loi et dans l'amendement n° 2, on écrira “entre en vigueur à partir de” au lieu de “est applicable à partir de”.

*Le greffier,*

Greet VERBERCKMOES

*Le président,*

Jo BAERT