

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 juni 2016

**WETSVOORSTEL**  
tot wijziging van het Wetboek van de  
inkomstenbelastingen 1992  
wat het belastingkrediet voor  
lage activiteitsinkomsten betreft

**ADVIES VAN HET REKENHOF**

---

*Zie:*

**Doc 54 1572/ (2015/2016):**

001: Wetsvoorstel van de dames Gantois en Wouters.  
002 en 003: Toevoeging indiener.  
004: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

29 juin 2016

**PROPOSITION DE LOI**  
modifiant le Code des impôts  
sur les revenus 1992  
en ce qui concerne le crédit d'impôt  
pour bas revenus d'activité

**AVIS DE LA COUR DES COMPTES**

---

*Voir:*

**Doc 54 1572/ (2015/2016):**

001: Proposition de loi de Mmes Gantois et Wouters.  
002 et 003: Ajout auteur.  
004: Amendements.

4452

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

## ADVIES VAN HET REKENHOF

### Budgettaire impact van het wetsvoorstel betreffende het belastingkrediet voor lage activiteitsinkomsten (wijziging van artikel 289<sup>ter</sup> van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992) (DOC 54 1572/001 tot 4)

Advies vastgesteld in de algemene vergadering van 22 juni 2016

#### 1. Vraag om advies

Op 9 juni 2016 heeft het Rekenhof een vraag om advies ontvangen van de heer S. Bracke, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, in het kader van artikel 79, eerste lid, van het reglement van de Kamer.

De Commissie voor de Financiën en de Begroting van de Kamer van volksvertegenwoordigers wenst een nota te ontvangen met een raming van de nieuwe uitgaven of minderontvangsten die de goedkeuring van het in titel vermelde wetsvoorstel als gevolg zou hebben.

#### 2. Wetsvoorstel

Artikel 289<sup>ter</sup> WIB92 kent een belastingkrediet toe aan belastingplichtigen met een laag activiteitsinkomen.

Paragraaf 1, derde lid, bepaalt dat geen belastingkrediet wordt verleend aan de belastingplichtige die winst of baten heeft verkregen die zijn vastgesteld volgens forfaitaire grondslagen van aanslag.

Het wetsvoorstel wil artikel 289<sup>ter</sup> van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 vanaf het aanslagjaar 2017 wijzigen als volgt:

A) in paragraaf 1 wordt het derde lid opgeheven;

B) in paragraaf 1, vijfde lid, worden de woorden "of dat wordt toegekend door een belastingplichtige bedoeld in het derde lid" opgeheven.

#### 3. Budgettaire raming

Op vraag van het Rekenhof deelde de fiscale administratie mee dat in het aanslagjaar 2015 57 822 belastingplichtigen forfaitair worden belast. Het betreft voorlopige maar wel representatieve gegevens.

Het belastingkrediet bedraagt voor het aanslagjaar 2017 maximaal 680 euro. Het krediet zal echter worden beperkt indien de belastingplichtigen naast het activiteitsinkomen nog een ander beroepsinkomen genieten. Ook is voorzien in een inloop- en uitloopzone om bruuske overgangen te vermijden. Als het activiteitsinkomen begrepen is tussen 6 680 euro en 16 710 euro heeft de belastingplichtige recht op het maximale belastingkrediet. Tussen 5 010 euro en 6 680 euro wordt het belastingkrediet geleidelijk opgebouwd. Tussen 16 710 euro en 21 710 euro wordt het geleidelijk afgebouwd (geïndexeerde bedragen voor het aanslagjaar 2017).

## AVIS DE LA COUR DES COMPTES

### Incidence budgétaire de la proposition de loi relative au crédit d'impôt pour bas revenus d'activité (modification de l'article 289<sup>ter</sup> du Code des impôts sur les revenus 1992) (DOC 54 1572/001 à 004)

Avis adopté en assemblée générale du 22 juin 2016

#### 1. Demande d'avis

Le 9 juin 2016, la Cour des comptes a reçu une demande d'avis adressée par M. S. Bracke, président de la Chambre des représentants, en vertu de l'article 79, premier alinéa, du règlement de la Chambre.

La commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants souhaite recevoir une note estimant les nouvelles dépenses ou la diminution des recettes qu'entraînerait l'adoption de la proposition de loi mentionnée dans le titre de la présente note.

#### 2. Proposition de loi

L'article 289<sup>ter</sup> du CIR92 accorde un crédit d'impôt aux contribuables percevant de bas revenus d'activité.

Le paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 3, dispose qu'aucun crédit d'impôt n'est accordé au contribuable qui a obtenu des bénéfices ou profits déterminés selon des bases forfaitaires de taxation.

La proposition de loi vise à modifier l'article 289<sup>ter</sup> du Code des impôts sur les revenus 1992 comme suit à partir de l'exercice d'imposition 2017:

A) Au paragraphe 1<sup>er</sup>, l'alinéa 3 est abrogé.

B) Au paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 5, les mots "ou lorsqu'elles sont attribuées par un contribuable visé à l'alinéa 3" sont abrogés.

#### 3. Estimation budgétaire

À la demande de la Cour des comptes, l'administration fiscale a signalé que 57 822 contribuables seront imposés de manière forfaitaire au cours de l'exercice d'imposition 2015. Il s'agit de chiffres certes provisoires, mais bien représentatifs.

Le crédit d'impôt s'élève à 680 euros maximum pour l'exercice d'imposition 2017. Le crédit sera toutefois limité si les contribuables jouissent d'autres revenus professionnels en plus de leurs revenus d'activité. Une progressivité et dégressivité ont aussi été prévues pour éviter les changements brusques. Si les revenus d'activité sont compris entre 6 680 euros et 16 710 euros, le contribuable a droit au crédit d'impôt maximum. Entre 5 010 euros et 6 680 euros, le crédit d'impôt est augmenté progressivement. Entre 16 710 euros et 21 710 euros, il est progressivement diminué (montants indexés pour l'exercice d'imposition 2017).

Om een exacte berekening te maken zouden voor al deze belastingplichtigen de exacte grootte en samenstelling van de inkomsten in aanmerking moeten worden genomen. Dit is evenwel niet haalbaar.

Het Rekenhof opteert er daarom voor de maximale impact te berekenen, die  $57\,822 \times 680$  euro = 39,3 miljoen euro bedraagt.

#### 4. Besluit

Uit deze raming blijkt dat de maximale budgettaire minderontvangst van het wetsvoorstel **39,3 miljoen euro** zou bedragen.

Pour effectuer un calcul exact, il faudrait prendre en compte le montant et la composition exacts des revenus de tous ces contribuables, ce qui n'est cependant pas réalisable.

La Cour des comptes a dès lors choisi de calculer l'incidence maximale, qui s'élève à  $57\,822 \times 680$  euros = 39,3 millions d'euros.

#### 4. Conclusion

Il ressort de cette estimation que la proposition de loi engendrerait une perte de recettes budgétaires maximale de **39,3 millions d'euros**.